

Arq. M. C. Luis Eduardo  
Delgado Aguiñaga  
arq.eduardo-de-aginaga@hotmail.com

***PMDUyOET\*:  
orígenes y  
antecedentes  
conceptuales,  
jurídicos e  
institucionales***

**FORO OBSERVALEÓN 2015**

**17 DE SEPTIEMBRE UNIVERSIDAD IBEROAMERICANA**



*\* Programa  
Municipal de  
Desarrollo  
Urbano y de  
Ordenamiento  
Ecológico  
Territorial de  
León,  
Guanajuato*



# PMDUyOET: orígenes y antecedentes conceptuales, jurídicos e institucionales

## I N T R O D U C C I Ó N

- 2014. *Ley Orgánica Municipal para el Estado de Guanajuato* atribuye al Ayuntamiento aprobar y administrar el PMDUyOET
    - Suplir al POTE (2009)
  - Proyecto piloto de ligereza en la comprensión teórico-semántica-práctica de cada esfera: DU, OE y OT (definiciones operativas o someras)
    - DU, OE y OT categorías políticas con multiplicidad y diversidad de definiciones
  - Evitar confusiones, generalidades y suposiciones. Superar el nivel conceptual y cumplir objetivos; a) versión abreviada clara; b) Diseñar y proyectar directrices para mejorar habitabilidad
- Contenido en cuatro ejes
- 1) *Prolegómenos*, fundamentos generales con orientaciones académico-científicas
  - 2) *Remembranza de acontecimientos*
  - 3) *Concepciones normativo-institucionales*
  - 4) *Ingredientes como políticas públicas*



# PMDUyOET: orígenes y antecedentes conceptuales, jurídicos e institucionales

P  
R  
O  
L  
E  
G  
Ó  
M  
E  
N  
O  
S

- "*Ordenar es política...* dividir, clasificar, categorizar, disciplinar, encerrar, partir y clasificar" (Soja, 2000)
- "El territorio es considerado como un objeto de intervención pública" (SEDESOL, 2010)
- "El Orden q sea de thener en descubrir y poblar [*sic*]", en *Ordenanzas de descubrimientos, nueva población y pacificación de las Indias* (1573) de Felipe II
- Ordenamiento de la ciudades, naturaleza del urbanismo impide abarcar la totalidad del territorio -> OT
- Desarrollo social y económico = fin
- Sostenibilidad ambiental = condición
- Participación = método
- Carta Europea de Ordenación del Territorio (Consejo de Europa, 1983)
- Años setenta. *Nuestra Propia Agenda sobre Desarrollo y Medio Ambiente* (1990)



# PMDUyOET: orígenes y antecedentes conceptuales, jurídicos e institucionales

C  
O  
N  
C  
E  
P  
T  
O  
S  
  
D  
U  
+  
O  
T  
+  
O  
E

LGAH -> OT asentamientos humanos y DU centros de población

- OT: "el proceso de distribución equilibrada y sustentable de la población y de las actividades económicas en el territorio"
- DU: "proceso de planeación, regulación, ejecución, control y evaluación de las medidas, proyectos y acciones tendientes a la fundación, consolidación, conservación, mejoramiento y crecimiento de los centros de población" (CTEMG)

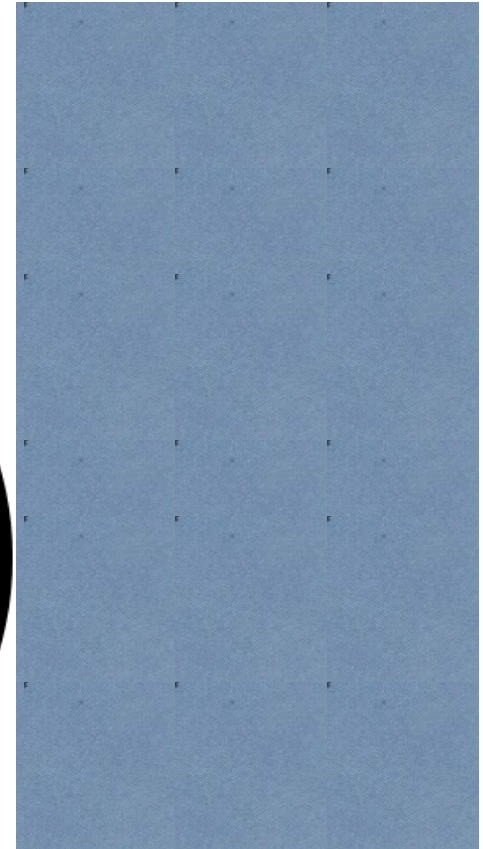
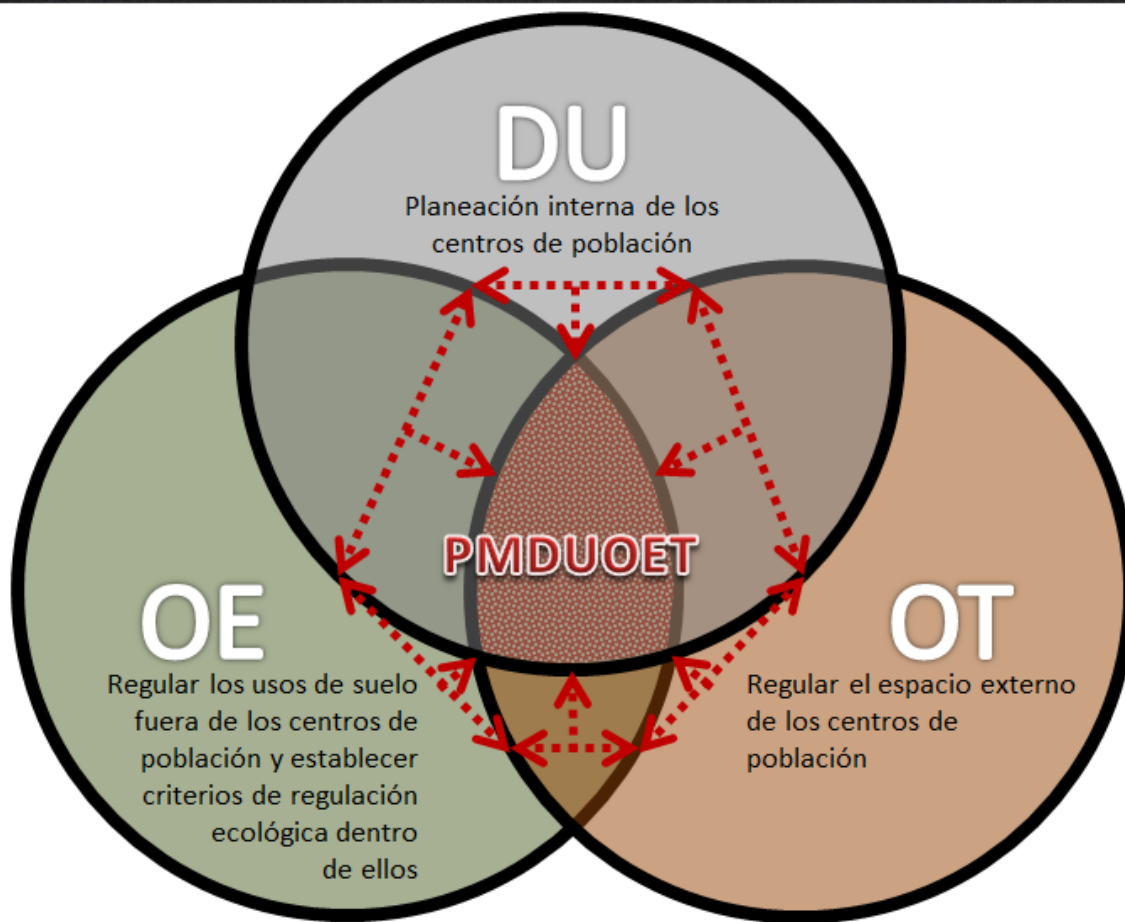
• LGEEPA -> OE

- OE: "regular o inducir el uso del suelo y las actividades productivas, con el fin de lograr la protección del medio ambiente y la preservación y el aprovechamiento sustentable de los recursos naturales, a partir del análisis de las tendencias de deterioro y las potencialidades de aprovechamiento de los mismos"



# PMDUyOET: orígenes y antecedentes conceptuales, jurídicos e institucionales

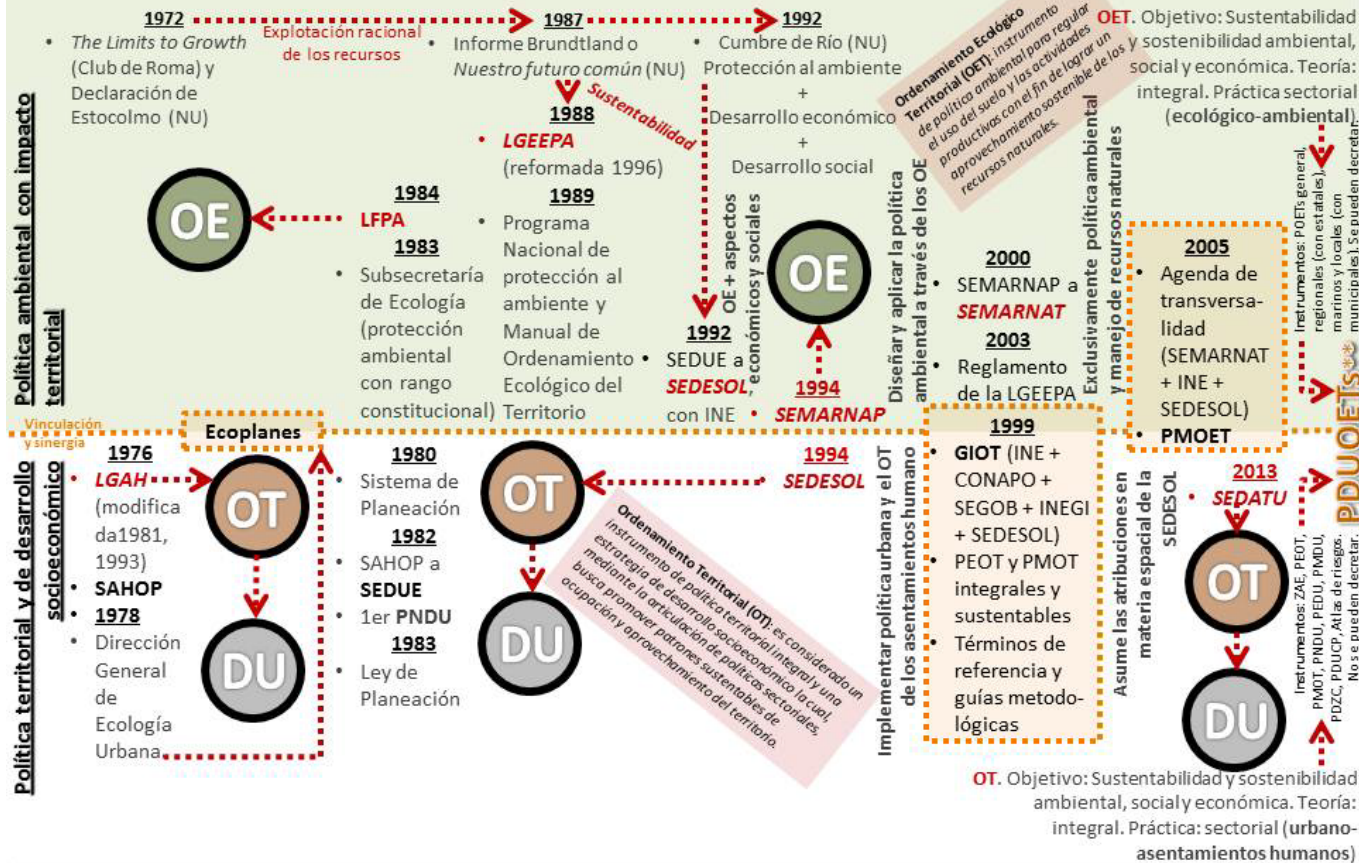
C  
O  
N  
C  
E  
P  
T  
O  
S  
  
D  
U  
+  
O  
T  
+  
O  
E





# PMDU y OET: orígenes y antecedentes conceptuales, jurídicos e institucionales

REMEMBRANZA



Evolución conceptual e institucional del OT, OE y DU

\* "Las autoridades locales harán compatibles el ordenamiento ecológico del territorio y la ordenación y regulación de los asentamientos humanos, incorporando las previsiones correspondientes en los programas de ordenamiento ecológico local, así como en los planes o programas de desarrollo urbano que resulten aplicables" (LGEEPA, 2014: 19).



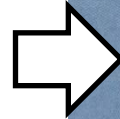
# PMDUyOET: orígenes y antecedentes conceptuales, jurídicos e institucionales

- Como políticas públicas, el OT, OE y DU, se expresan mediante planes y programas
  - Para la SEDATU (2015) el Programa de OT como un instrumento flexible, corregible, continuo, ejecutable, que pretende organizar el uso y ocupación del territorio de acuerdo a sus potencialidades y limitaciones, en el cual:

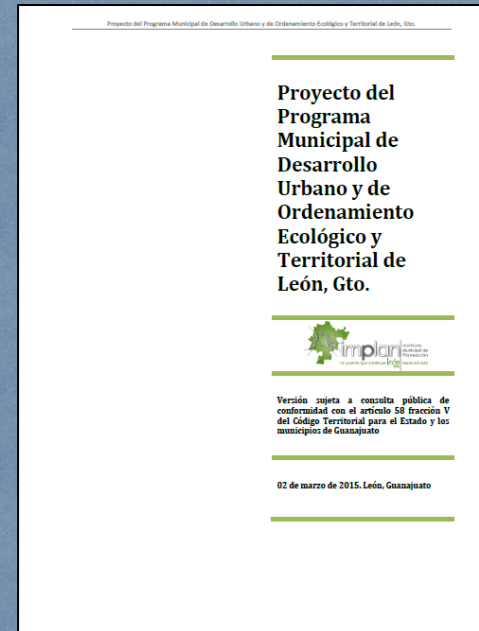
- ...las metas, objetivos, políticas, proyectos y acciones se formulan y realizan a partir del conocimiento e interpretación de la realidad y sus tendencias de cambio (Diagnóstico Territorial), considerando los objetivos de desarrollo del Estado y las expectativas sociales. Este conocimiento sirve de base al diseño y elaboración de modelos territoriales futuros (Prospectiva Territorial), los cuales son, a su vez, el punto de partida para la formulación, discusión y aprobación del plan (Planificación Territorial) y su ejecución (Gestión Territorial)

# PMDUyOET: orígenes y antecedentes conceptuales, jurídicos e institucionales

P  
D  
O  
L  
Í  
T  
O  
I  
C  
A  
Y  
S  
  
O  
P  
T  
Ú  
B  
C  
L  
O  
I  
M  
C  
A  
S



Dimensión territorial en:





# PMDUyOET: orígenes y antecedentes conceptuales, jurídicos e institucionales

P  
D  
O  
U  
L  
,  
I  
T  
O  
I  
E  
C  
A  
Y  
S  
  
O  
P  
T  
Ú  
B  
C  
L  
O  
I  
M  
C  
O  
A  
S

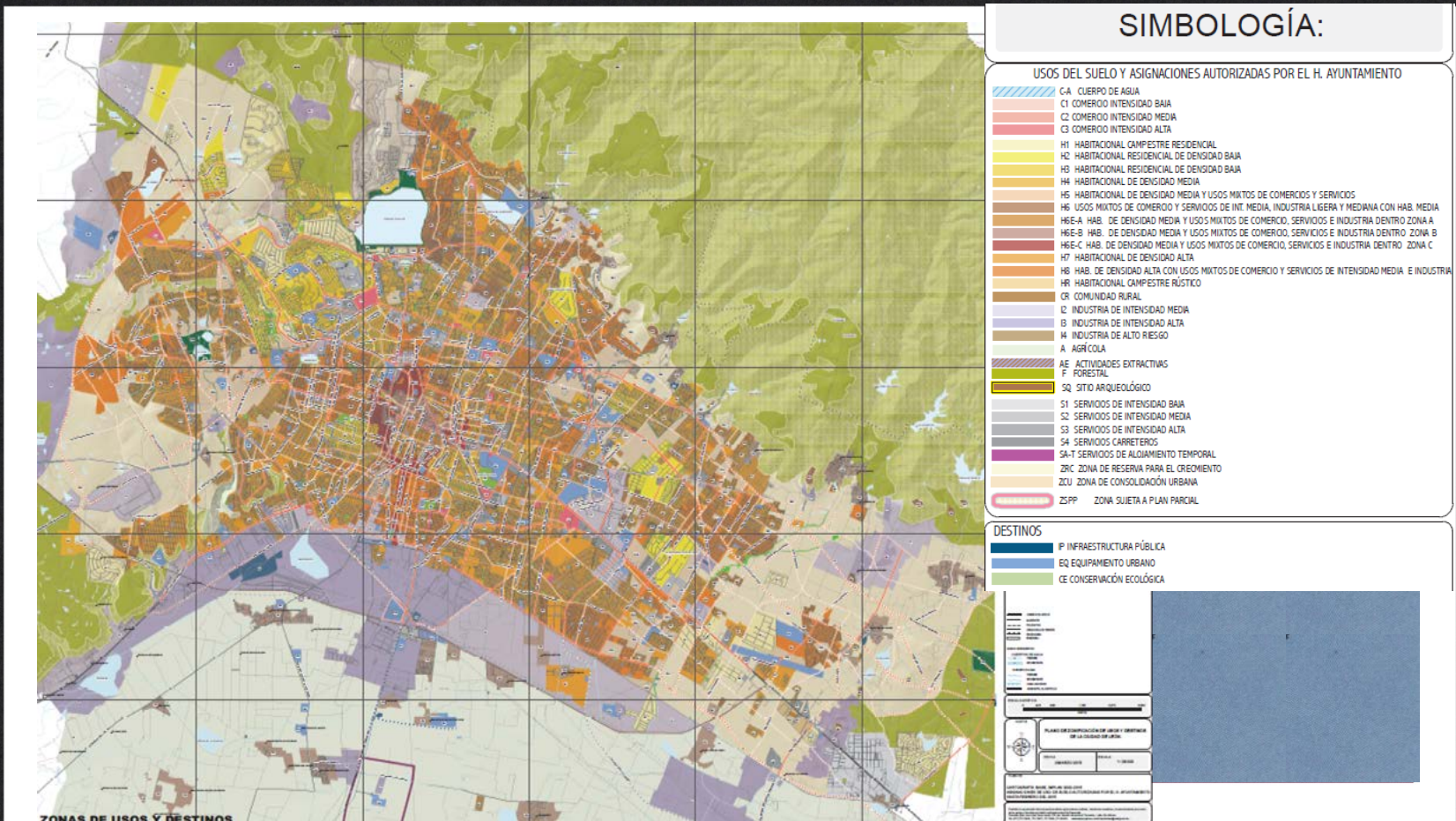
- Instrumento "de planeación, con visión prospectiva de largo plazo, en [...] que se representa la dimensión territorial del desarrollo del Municipio, se establece la zonificación del territorio municipal, asignando los usos y destinos para áreas y corredores urbanos, la intensidad y lineamientos específicos de uso de suelo para cada zona o corredor, así como las modalidades y restricciones al uso del suelo y a las construcciones, definiendo el marco para ordenar las actividades sociales y económicas en el territorio, desde una perspectiva integral y sustentable, atendiendo los aspectos sociales, ambientales y económicos" (CTEMG).

- PMDUyOET: "contendrá los objetivos y estrategias de uso y ocupación del suelo, así como la estrategia general de usos, reservas, destinos y provisiones de conformidad con la Ley de la materia" (LOM)
- Abarcando los tres ingredientes; y, así, debiendo operar multidimensionalmente –  
**Los lineamientos están sobre la mesa...**



# PMDUyOET: orígenes y antecedentes conceptuales, jurídicos e institucionales

POLÍTICAS Y OBTENCIONES





# PMDUyOET: orígenes y antecedentes conceptuales, jurídicos e institucionales

M  
A  
T  
E  
R  
I  
A  
L  
  
C  
O  
N  
S  
U  
L  
T  
A  
D  
O

Agenda de Transversalidad SEMARNAT-INE-SEDESOL. (2005). *Términos de Referencia para la Elaboración del Programa Municipal de Ordenamiento Ecológico y Territorial (PMOET)*. México, D. F., México.

Bocco, G., Casado, J. y Sánchez, M. (2013). "La política de ordenamiento territorial en México: de la teoría a la práctica. Reflexiones sobre sus avances y retos a futuro". En Bocco, G., et al (coords.), *La política de ordenamiento territorial en México: de la teoría a la práctica*, 19-44. México, D. F., México: UNAM/INECC-SEMARNAT/CIGA.

Código Reglamentario de Desarrollo Urbano para el Municipio de León, Guanajuato. (2010, 15 de julio). *Periódico Oficial del Gobierno del Estado de Guanajuato*, 125 Segunda Parte, 2010, 6 de agosto. León, México. Última reforma, en *Periódico Oficial del Gobierno del Estado de Guanajuato*, 72 Tercera Parte, 2014, 6 de Mayo de 2014.

Código Territorial para el Estado y los Municipios de Guanajuato (Decreto 272). (2012, 21 de septiembre). *Periódico Oficial*, 154 Segunda Parte, 2012, 25 de septiembre.

Guanajuato, México. Última Reforma, en *PO*, 169 tercera parte, 2013, 22 de octubre.

Consejo de Europa. (1983). *Carta Europea de ordenación del territorio*. Conferencia europea de los ministros responsables de la Ordenación del Territorio (CEMAT). Torremolinos, España. Recuperado el 2 de julio de 2014 de [https://www5.uva.es/guia\\_docente/uploads/2013/474/46059/1/Documento37.pdf](https://www5.uva.es/guia_docente/uploads/2013/474/46059/1/Documento37.pdf)

Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos. (1917, 5 de febrero). *Diario Oficial de la Federación*, 1917, 5 de febrero. México, D. F. Última reforma, en *DOF*, 2014, 10 de febrero.

Diccionario de la Lengua Española 22ª edición. (2001). Madrid, España. Recuperado en julio de 2014 de <http://www.rae.es/>

FAO (Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura). (2003). *Tesaurus plurilingüe de tierras. Versión en español*. Roma, Italia. García Moctezuma, F. (2010). "La planeación del desarrollo regional en México (1900-2006)".

*Investigaciones Geográficas*, 71. México, D. F., México: UNAM-Instituto de Geografía.

Instituto Municipal de Planeación (IMPLAN). (2009). *Plan de Ordenamiento Territorial y Ecológico*. León, México.

Kunz, I. y Gutiérrez Chaparro, J. (2009). *Guías Metodológicas para la Elaboración de Planes y Programas de Desarrollo Urbano*. México, D. F., México: UNAM-SEDESOL.

Ley General de Asentamientos Humanos. (1993, 9 de julio). *Diario Oficial de la Federación*, 1993, 21 de julio. México, D. F. Última reforma, en *DOF*, 2014, 24 de enero.

Ley General del Equilibrio Ecológico y la Protección al Ambiente. (1987, 22 de diciembre). *Diario Oficial de la Federación*, 1988, 28 de enero. México, D. F. Última reforma, en *DOF*, 2014, 16 de enero.

Ley Orgánica Municipal para el Estado de Guanajuato (Decreto 278). (2012, 30 de agosto). *Periódico Oficial del Gobierno del Estado*, 146 Cuarta Parte, 2012, 11 de septiembre. Guanajuato, México. Última reforma, en *POGE*, 2014, 9 de mayo.



# PMDUyOET: orígenes y antecedentes conceptuales, jurídicos e institucionales

M  
A  
T  
E  
R  
I  
A  
L  
  
C  
O  
N  
S  
U  
L  
T  
A  
D  
O

Massiris, A. (2000). "Ordenamiento territorial: experiencias internacionales y desarrollos conceptuales y legales realizados en Colombia". Bogotá, Colombia: Biblioteca Virtual del Banco de la República. Recuperado el 7 de julio de 2014 de

<http://www.banrepcultural.org/blaavirtual/geografia/orden/1.htm>

Montes, P. (2001). "El ordenamiento territorial como opción de políticas urbanas y regionales en América Latina y el Caribe". *Serie Medio ambiente y Desarrollo*, 45. Santiago, Chile: Naciones Unidas/CEPAL/ECLAC. Recuperado el 7 de julio de 2014 de

<http://www.eclac.org/publicaciones/xml/8/9698/lc1647e.pdf>  
Reglamento del Instituto Municipal de Planeación de León, Guanajuato. (1999, 7 de junio). *Periódico Oficial*, 23 Segunda Parte, 2010, 9 de febrero. León, México.

Rosete, F. (2006). *Semblanza histórica del ordenamiento ecológico territorial en México*. México, D. F., México:

Instituto Nacional de Ecología (INE-SEMARNAT).

Secretaría de Desarrollo Agrario, Territorial y Urbano (SEDATU). *Reglas de Operación del Programa de*

*Ordenamiento Territorial y Esquemas de Reubicación de la Población en Zonas de Riesgo para el ejercicio fiscal 2015 y subsecuentes*. En *Diario Oficial*, 2014, 30 de diciembre. México, D.F., México.

Secretaría de Desarrollo Social (SEDESOL). (2010). *Guía metodológica para elaborar programas municipales de ordenamiento territorial*. México, D. F., México.

Secretaría de Gobernación (SEGOB) e Instituto Nacional para el Federalismo y el Desarrollo Municipal (INAFED). (s/f). *Guía Técnica 23: La Administración y Reglamentación del Desarrollo Urbano Municipal*. México D. F., México.

. Recuperado el 16 de julio de 2014 de  
[http://www.inafed.gob.mx/work/models/inafed/Resource/335/1/images/guia23\\_la\\_administracion\\_y\\_reglamentacion\\_del\\_desarrollo\\_urbano\\_municipal.pdf](http://www.inafed.gob.mx/work/models/inafed/Resource/335/1/images/guia23_la_administracion_y_reglamentacion_del_desarrollo_urbano_municipal.pdf)

Secretaría de Medio Ambiente y Recursos Naturales (SEMARNAT). (2006). *Manual del Proceso de Ordenamiento Ecológico*. México, D. F., México.

\_\_\_\_\_. (2009). *Guía de ordenamiento ecológico del territorio para autoridades municipales*. México, D. F., México.

\_\_\_\_\_. (2013). "Ordenamientos Ecológicos Decretados con o sin la participación de SEMARNAT". México. Recuperado el 18 de junio de 2014 de  
<http://web2.semarnat.gob.mx/temas/ordenamientoecologico/Paginas/ODEcretados.aspx>

Soja E. W. (2000). *Postmetrópolis. Estudios críticos sobre las ciudades y las regiones*. Madrid, España: Traficantes de sueños, 2008.

Tomas, F. (1998). "Después del funcionalismo ¿qué?, hacia una nueva cultura urbana". En Tamayo Flores, Sergio (Coord.), *Sistemas urbanos, actores sociales y ciudadanías*, 29-57. México, D.F., México: UAM Azcapotzalco.

Wong-González, P. (2010). "Ordenamiento ecológico y ordenamiento territorial: retos para la gestión del desarrollo regional sustentable en el siglo XXI". En *Estudios Sociales*, vol. 17, núm. especial, 11-39. México, D. F., México: Centro de Investigación en Alimentación y Desarrollo.



# PMDUyOET: orígenes y antecedentes conceptuales, jurídicos e institucionales

¡LES AGRADEZCO!